ПРОЕКТ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«ЗЕЛЕНОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ ЗЕЛЕНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

 №

х. Зеленовка

**Об основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики**

**Зеленовского сельского поселения**

 **на 2022 год и плановый период 2023 и  2024 годы**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, статьей 19 Решения Собрания депутатов Зеленовского сельского поселения от 11.06.2019 г № 97 «О бюджетном процессе в Зеленовском сельском поселении», а также постановлением Администрации Зеленовского сельского поселения от 09.06.2021 № «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Зеленовского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Администрация Зеленовского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Зеленовского сельского поселения на 2022год и плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению.
2. Сектору экономики и финансов Администрации Зеленовского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Зеленовского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Зеленовского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования (обнародования).
4. Контроль по исполнению настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Зеленовского сельского поселения Т.И. Обухова

Приложение 1

к постановлению

Администрации

Зеленовского сельского поселения

от N

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Тарасовского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21,04.2021, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2020 –2021 годах, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Зеленовского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2020 – 2021 годах

Приоритетом бюджетной политики в 2020 году являлось финансовое обеспечение расходов, связанных с ликвидацией коронавирусной инфекции, решением приоритетных задач, поставленных Губернатором Ростовской области, а также обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Зеленовского сельского поселения.

Учитывая особенности исполнения бюджета Зеленовского сельского поселения в 2020 году, в целом сложилась положительная динамика показателей.

В 2020 году объем доходов составил 8286,8 тыс. рублей, исполнение составило к плановым назначениям 103,3 %. Расходы составили 8462,9 тыс. рублей, исполнение составило 99,3 % к плановым назначениям. Дефицит бюджета обеспечен соответствующими источниками покрытия в сумме 176,1 тыс. рублей. Задолженность по обязательствам бюджета отсутствует.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Зеленовского сельского поселения исполнены в сумме3229,5 тыс. рублей.

Проведена ежегодная оценка эффективности предоставленных на местном уровне налоговых льгот. Налоговые льготы признаны эффективными, поскольку имеют социальную направленность.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Зеленовского сельского поселения.

Бюджетные расходы отмечались социальной направленностью.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на культуру в 2020 году составили 1830,0 тыс. рублей, или 21,6 процента всех расходов бюджета.

В рамках планирования и исполнения бюджета Зеленовского сельского поселения основная доля расходов обеспечивалась в рамках реализации муниципальных программ Зеленовского сельского поселения. За 2020 год расходы по муниципальным программам Зеленовского сельского поселения составили 2720,3 тыс. рублей, что составляет 32,1 процент от фактического исполнения всех расходов бюджета Зеленовского сельского поселения.

Просроченная задолженность по обязательствам за счет средств бюджета отсутствует.

По итогам года муниципальный долг отсутствует.

За период I полугодия 2021 года с учетом стабилизации экономики восстановился устойчивый рост налоговых и неналоговых доходов бюджета Зеленовского сельского поселения.

За период I полугодия 2021 года исполнение бюджета по доходам составило 3827,5тыс. руб., или 51,6 процентов к годовому плану.

Собственные доходы бюджета по итогам I полугодия исполнены в объеме 1607,9 тыс. руб., или 57,8 процента плановых назначений.

 2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Бюджетная и налоговая политика на 2022 года и планового периода 2023и 2024 годов сохранит свою направленность на достижение целей и решение задач, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474, посланием Президента Российской федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных на 2021 год.

Параметры бюджета Зеленовского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформированы в благоприятных условиях, обусловленных увеличением поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2021 году и опережающими темпами роста расходов бюджета Зеленовского сельского поселения.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

Сохраняются требования по соблюдению бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущению образования кредиторской задолженности.

В этих целях необходимо обеспечить качественное планирование бюджета и эффективное его использование.

2.1. Налоговая политика Зеленовского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Налоговая политика Зеленовского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023и 2024 годов ориентирована на развитие доходного потенциала Зеленовского сельского поселения на основе экономического роста и основывается на следующих приоритетах:

1. Совершенствование механизма поддержки инвестиционных и инновационных проектов как основной базы для роста экономики.

2. Реализация существующего комплекса мер, направленных на формирование, благоприятного инвестиционного климата и развитие конкурентоспособной инновационной экономики Зеленовского сельского поселения

3.Содействие занятости населения и создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации бизнеса самозанятых граждан.

4.Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в государственной поддержке.

5.Проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности.

Продолжиться взаимодействие органов местного самоуправления с органами власти Ростовской области в решении задач по дополнительной мобилизации доходов за счет использования имеющихся резервов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявление фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

 2.2. Региональные проекты, направленные на реализацию федеральных проектов по достижению целей национальных проектов.

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение национальных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов. Реализация муниципальных программ Зеленовского сельского поселения с учетом проектным принципов управления потребует применение гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, а также постоянного мониторинга за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств

Достижение целей региональных проектов должно быть обеспечено за счет реализации их мероприятий, сбалансированных по срокам, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения.

В предстоящем периоде продолжиться работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Зеленовского сельского поселения, как основного инструмента стратегического целеполагания и бюджетного планирования. Дальнейшее развитие методологии формирования и реализации муниципальных программ Зеленовского сельского поселения предполагает расширение практики внедрения принципов проектного управления.

 2.3. Основные направления бюджетной политики в области социальной сферы

В числе основных задач, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204,от 21.07.2020 № 474, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021,определены задачи по увеличению численности страны, повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания.

Особое внимание направлено на здоровье и социальное благополучие граждан, снижение уровня бедности.

В целях повышения уровня доходов граждан планируется уточнение расходов на оплату труда в связи с необходимостью сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников, установленного указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Зеленовскому сельскому поселению.

В соответствии с планируемым внесение изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82 ФЗ» О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Зеленовского сельского поселения, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на прогнозный уровень инфляции.

Бюджетная политика будет предусматривать повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Зеленовского сельского поселения является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном обьеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Зеленовского сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Зеленовского сельского поселения исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Зеленовского сельского поселения с учетом интеграции в них федеральных и региональных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

не установление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления власти субъектов Российской Федерации;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2022 го и плановый период 2023 и 2024 годов будет строится с учетом необходимости обеспечения сбалансированности местных бюджетов, осуществление контроля за использованием бюджетных средств и организации бюджетного процесса в муниципальных образованиях.

 5. Обеспечение сбалансированности бюджета Зеленовского сельского поселения

 Бюджетная политика будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета Зеленовского сельского поселения.

В условиях превышения расходов над доходами основным источником финансирования дефицита бюджета Зеленовского сельского поселения, обеспечивающим его сбалансированность, будут выступать заемные средства.

 Привлечение заемных средств не планируется.

 Управление ликвидностью средств на едином счете бюджета Зеленовского сельского поселения будет также осуществляться с учетом эффективности управления остатками на едином счете бюджета Зеленовского сельского поселения

 6.Совершенствование системы внутреннего муниципального финансового (муниципального) контроля и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов на осуществление полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

 применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного(муниципального) финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

 обеспечение подотчетности(подконтрольности) бюджетных расходов;

 применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

 обеспечение реализации задач внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

 обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятие объектами контрольных мер, направленных на их недопущение впредь;

 совершенствование методологической базы осуществления государственного(муниципального) контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

 повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

 В отношении обеспечения контроля финансовым органом при осуществлении закупок для государственных нужд будут применены новые требования. Контроль в отношении объема финансового обеспечения при планировании и осуществлении закупок товаров, работ, услуг на 2022 год, плановый период и последующие годы будет проводиться по каждому коду объекта капитального строительства или объекта капитального строительства или объекта недвижимого имущества, сформированному в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет». Кроме того, с 2022 года Администрация Зеленовского сельского поселения будет осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации об исполнении контракта(его)этапа, о расторжении контракта его условиям(изменениям).

 Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.